ВЕСТНИК МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА. Серия 8. ИСТОРИЯ. 2025. Т. 66. № 2. С. 138–154
LOMONOSOV HISTORY JOURNAL. 2025. Vol. 66. N 2. P. 138–154

DOI: 10.55959/MSU0130-0083-8-2025-66-2-138-154

Ю.А. Жукова, В.А. Подейко,
А.Г. Гаджиламаммаев, А.П. Солопов

ИЗМЕНЕНИЯ В МИГРАЦИОННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2024 Г.

Yu.A. Zhukova, V.A. Podeiko,
A.G. Gadzhilamammaev, A.P. Solopov

CHANGES IN THE MIGRATION LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION IN 2024

Аннотация. В последние годы в миграционное законодательство Российской Федерации вносится большое количество изменений, и 2024 год не стал исключением. Изменения в законодательстве в значительной степени обусловлены объективными факторами политического и экономического характера, связанными с динамично меняющимся политическим и экономическим состоянием российского государства, органов его публичной власти. Авторами статьи приведен обзор и анализ основных изменений законодательства в сфере миграционной политики и регулирования правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Предметом междисциплинарного исследования являются нормы российского законодательства, регламентирующие правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в России, их права, обязанности, а также ответственность за совершенные правонарушения в сфере миграции, порядок пребывания и нахождения указанных лиц на территории Российской Федерации. Нормы федерального законодательства, как

Жукова Юлия Александровна, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

Zhukova Iuliia Aleksandrovna, PhD Candidate in Jurisprudence, Associate Professor, Department of Civil Procedure, Faculty of Law, Lomonosov Moscow State University

zhukovaya@my.msu.ru

ORCID: 0009-0006-3763-034X

Подейко Вадим Андреевич, кандидат юридических наук, заместитель начальника юридического управления МГУ имени М.В. Ломоносова

Podeiko Vadim Andreevich, PhD Candidate in Law, Deputy Head, Legal Department, Lomonosov Moscow State University

vpodeiko@gmail.com

ORCID: 0009-0003-1995-0065

вновь принятые, так и уже существующие, рассмотрены в историческом контексте. В статье исследованы значимые изменения в законодательстве РФ в сфере миграционной политики по состоянию на 2024 г. Особое внимание уделено ряду частных вопросов, связанных с уточнением правового положения высококвалифицированных специалистов из числа иностранных граждан и лиц без гражданства. В связи с тем, что в современной юридической доктрине большое внимание уделяется различным организациям, не являющимся органами публичной власти в организационном отношении, но наделенным отдельными государственными или иными публичными полномочиями, авторы статьи рассмотрели применительно к миграционной сфере новое правовое регулирование статуса федеральных государственных унитарных предприятий, функции учредителя которых осуществляются Министерством внутренних дел РФ, а также государственных бюджетных учреждений города Москвы. Кроме того, уделено внимание мерам принуждения и мерам ответственности (как административной, так и уголовной), которые предусмотрены принятыми федеральными законами. Описаны конструкции новых составов преступлений и административных правонарушений в сфере миграции.

***Ключевые слова*:** миграция, иностранные граждане, лица без гражданства, миграционная политика Российской Федерации, уголовные преступления, административные правонарушения.

Abstract. In recent years, the migration legislation of the Russian Federation has been subject to a substantial number of amendments, and the year 2024 has proved no exception. These legislative changes are to a considerable degree condi-

---

Гаджиламаммаев Алихан Гаджимурадович, старший преподаватель кафедры истории стран ближнего зарубежья исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

Gadzhilamammaev Alikhan Gadzhimuradovich, Senior Lecturer, Department of the History of the Near Abroad Countries, Faculty of History, Lomonosov Moscow State University

myrad532@mail.ru

ORCID: 0009-0008-2693-1045

Солопов Арсений Павлович, аспирант кафедры истории России XIX века — начала XX века исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова; младший научный сотрудник Института российской истории РАН

Solopov Arseniy Pavlovich, Postgraduate Student, Department of the History of Russia in the Nineteenth and Early Twentieth Centuries, Faculty of History, Lomonosov Moscow State University; Junior Research Fellow, Institute of Russian History, Russian Academy of Sciences

arssolopov@mail.ru

ORCID: 0000-0001-6952-1160

Работа выполнена при поддержке Программы развития МГУ, проект № 23-Ш02-11 «Междисциплинарное изучение современных миграций: новые аналитические подходы».

This work was done with the support of MSU Program of Development, Project No. 23-Sch02-11 "Interdisciplinary Study of Modern Migrations: New Analytical Approaches".

tioned by objective political and economic factors, which are linked to the rapidly changing political and economic situation of the Russian state and its organs of public authority. The article offers a survey and analysis of the principal amendments to the legislation governing migration policy and the legal regulation of the status of foreign nationals and stateless persons in the Russian Federation. The subject of this interdisciplinary research is the body of Russian legal norms that regulate the legal status of foreign nationals and stateless persons in Russia — their rights and obligations, their liability for migration-related offences, and the rules governing their entry into, stay in, and presence in the territory of the Russian Federation. Provisions of federal legislation, both newly enacted and already in force, are examined in their historical context. The article analyzes the most significant changes in the migration legislation of the Russian Federation of 2024. Particular attention is devoted to a number of specific issues relating to the refinement of the legal status of highly qualified specialists among foreign nationals and stateless persons. In contemporary legal doctrine, considerable attention is paid to organizations that, while not organs of public authority in the strict institutional sense, are nonetheless endowed with certain state or other public powers. With specific reference to the field of migration, the authors therefore consider the new legal regulation of federal state unitary enterprises for which the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation acts as founder. They likewise examine the status of state budgetary institutions of the city of Moscow. In addition, attention is paid to coercive measures and sanctions — both administrative and criminal — introduced by recent federal statutes. The article describes the legal structure of the newly introduced criminal and administrative offence-types in the field of migration.

Keywords: migration, foreign nationals, stateless persons, migration policy of the Russian Federation, criminal offences, administrative offences.

* * *

В последние годы в общественном и научном дискурсах, в российских СМИ одним из наиболее дискуссионных сюжетов стала миграционная политика России и сопряженные с ней процессы. Бурные дискуссии разворачиваются в социальных сетях и мессенджерах, главным образом в «ВКонтакте» и «Телеграм», где создаются площадки для обсуждения миграционной тематики. К таким площадкам, например, можно отнести сообщество в социальной сети «ВКонтакте» и канал в мессенджере «Телеграм» «Мигранты — всё как есть»[1], общее количество подписчиков которых составляет более 300 тыс. человек.

Всё более остро стоящая проблема этнических анклавов[2], а также наблюдавшийся на протяжении долгого времени рост числа

[1] Группа в «ВКонтакте» «Мигранты — всё как есть». — URL: https://vk.com/migranty_rus/ (дата обращения 11.01.2025); канал в мессенджере «Телеграм» «Мигранты — всё как есть». — URL: https://t.me/migranty_RUS (дата обращения 11.01.2025).

[2] Этнический анклав — это квазитерриториальное образование, внутри которого сконцентрировано проживание объединенной по определенному этнокуль-

правонарушений, совершаемых выходцами из мигрантской среды[3], придали данному вопросу особую актуальность, сделав очевидным формирующиеся конфликты, в том числе между интересами крупного бизнеса и вопросами национальной безопасности страны.

На этом фоне действовавшее ранее миграционное законодательство показало свою негибкость и неспособность адекватно реагировать на существующий и растущий общественный запрос, а тем более способствовать планомерной реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, постулирующей, в частности, в качестве приоритетов в этой сфере укрепление гражданского единства и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве[4], и исполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Развернувшаяся в СМИ, социальных сетях и мессенджерах полемика по теме демонстрирует ее актуальность и наличие массового общественного запроса на изменение подходов к регулированию миграционных процессов в Российской Федерации[5].

Стоит отметить основные характеристики миграционных процессов в России на современном этапе. Во-первых, массовая миграция в страну, преимущественно трудовая, исходит из стран Средней Азии и Южного Кавказа (Узбекистан, Таджикистан, Кир-

---

турному признаку группы людей, сознательно обособляющихся от принимающего общества, системно реализующих практики, характерные для разных компонентов своей культуры, не свойственные принимающей стороне. См.: *Солопова О.В., Демидова Е.Е., Веракса А.Н., Козополянская-Соловьева А.В., Робышев В.О., Роева-Мкртчян Е.Б., Солопов А.П., Дранова М.В.* Историко-географический ландшафт миграций в Россию из стран ближнего зарубежья в конце XX — начале XXI в. Взгляд изнутри // Вестник Московского университета. Серия 8. История. 2024. Т. 65. № 2. С. 120–151.

[3] В России выросло число преступлений среди мигрантов. — URL: https://tass.ru/obschestvo/18336751 (дата обращения 11.12.2024).

[4] Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (в редакции Указов Президента Российской Федерации от 06.12.2018 № 703, от 15.01.2024 № 36). — URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102161949 (дата обращения 10.01.2025).

[5] См., например: Депутатский саботаж привел к русскому бунту: хроника мигрантского беспредела похожа на ад // Дайджест «Освещение миграционных процессов в СМИ». № 10 (24.07.2023–04.09.2023). Лаборатория истории диаспор и миграций МГУ имени М.В. Ломоносова. С. 26. — URL: https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%E2%84%9610%20(24.07.2023-04.09.2023).pdf (дата обращения 11.01.2025); Провокация диаспор в Москве // Там же. С. 64. — URL: https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%E2%84%9610%20(24.07.2023-04.09.2023).pdf (дата обращения 11.01.2025).

гизия, Армения и Казахстан)[6]. Во-вторых, основной поток мигрантов сегодня приходится на мусульман, в том числе исповедующих радикальный ислам, существенно отличающийся от традиционного ислама коренных народов России. В-третьих, миграция в Россию зачастую имеет транснациональный характер, который предполагает одновременное участие в экономической и социальной жизни как принимающего общества, так и государства происхождения мигранта.

Наиболее бурно обсуждение проблемы негативных последствий от неконтролируемой миграции в сфере безопасности России стало происходить после теракта 22 марта 2024 г. в «Крокус Сити Холле» в подмосковном Красногорске, когда жертвами террористов — выходцев из стран Средней Азии — стали десятки людей.

В связи с этим 2024 год ознаменовался существенными изменениями как в риторике представителей государственной власти при обсуждении миграционного вопроса[7], так и существенным количеством изменений, внесенных в Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее — Закон о правовом положении иностранных граждан).

Федеральным законом от 10.07.2023 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"» дополнена ст. 5 Закона о правовом положении иностранных граждан, и с 7 января 2024 г. образовательная или научная организация, в которой обучается иностранный гражданин, обязана уведомлять территориальный орган МВД России не только о завершении или досрочном прекращении обучения данного иностранного гражданина, но и о предоставлении иностранному гражданину академического отпуска в течение трех рабочих дней со дня издания распорядительного акта о таком отпуске или о его отчислении. Введение такой обязанности, очевидно, связано с усилением миграционного контроля и пресечения нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан без законных оснований.

---

[6] Аналитики рассказали, откуда чаще всего приезжают трудовые мигранты в РФ. — URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2024/09/16/23930347.shtml (дата обращения 11.01.2025).

[7] Зампред Госдумы Толстой считает многомиллионную нелегальную миграцию позором для России // Дайджест «Освещение миграционных процессов в СМИ». № 19/20 (25.10.2024–07.11.2024). Лаборатория истории диаспор и миграций МГУ имени М.В. Ломоносова. С. 36. — URL: https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%E2%84%9619%20(25.10.2024-07.11.2024).pdf (дата обращения 15.01.2025).

По общему правилу вид на жительство высококвалифицированному специалисту и членам его семьи выдается на срок действия разрешения на работу, выданного указанному высококвалифицированному специалисту. Однако Федеральным законом от 10.07.2023 № 316-ФЗ п. 3 ст. 8 Закона о правовом положении иностранных граждан был дополнен абзац 7, в котором установлено, что при определенных условиях вид на жительство высококвалифицированным специалистам и членам их семей будет выдаваться без ограничения срока действия.

Такими условиями являются осуществление высококвалифицированным специалистом трудовой деятельности в Российской Федерации в этом качестве не менее двух лет и то, что данный высококвалифицированный специалист и члены его семьи проживают в Российской Федерации по полученному в соответствии со статьей 13.2 Закона о правовом положении иностранных граждан виду на жительство. При этом за указанный период осуществления трудовой деятельности в отношении такого высококвалифицированного специалиста работодателем или заказчиком работ (услуг) должны быть исчислены, удержаны и перечислены в бюджетную систему Российской Федерации налоги в соответствии с действующим законодательством.

Статус высококвалифицированных специалистов затронуло еще одно изменение, введенное Федеральным законом от 10.07.2023 № 316-ФЗ и вступившее в силу 1 марта 2024 г. Так, для отдельных иностранных граждан повышен размер заработной платы с целью признания их высококвалифицированными специалистами: для иностранных граждан, не относящихся к специалистам, указанным в подпунктах $1–2^2$ п. 1 ст. 13^2 Закона о правовом положении иностранных граждан, размер заработной платы должен составлять не менее 750 тыс. рублей из расчета за один квартал (ранее он составлял не менее 167 000 рублей из расчета за один календарный месяц). Одновременно на указанных высококвалифицированных специалистов не распространяется правило о соблюдении размера получаемой ими заработной платы при наличии перерыва в трудовой деятельности.

Федеральными законами от 10.07.2023 № 316-ФЗ, от 08.08.2024 № 253-ФЗ был расширен перечень категорий иностранных граждан, которым может быть выдан вид на жительство без получения разрешения на временное проживание, а именно: иностранный гражданин, заключивший в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооружен-

ных силах Российской Федерации или воинских формированиях на срок один год (далее — военнослужащий); члены его семьи, в том числе в случае гибели (смерти) военнослужащего; иностранный гражданин — соотечественник, получивший статус участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Государственная программа) в качестве репатрианта; иностранный гражданин, получивший статус члена семьи участника указанной Государственной программы.

При этом для последних двух категорий было уточнено, что заявление о выдаче вида на жительство может быть подано в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в государстве, в котором было подано заявление об участии в Государственной программе. Вид на жительство выдается территориальным органом МВД России по субъекту Российской Федерации, выбранному для переселения в рамках Государственной программы, после прохождения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования, а также представления медицинских документов, подтверждающих прохождение иностранным гражданином медицинского освидетельствования.

Федеральным законом от 25.12.2023 № 648-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон о правовом положении иностранных граждан был дополнен ст. 4^1, в соответствии с которой расширена практика привлечения на территориях отдельных субъектов Российской Федерации, перечень которых установлен Приказом МВД России от 20.03.2024 № 121, государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении МВД России (далее — подведомственное предприятие), а также уполномоченной городом федерального значения Москвы организации (далее — уполномоченная организация) к оказанию содействия в предоставлении государственных услуг в сфере миграции.

К таким государственным услугам отнесены:

– проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации иностранных граждан и их фотографирование;
– прием заявлений, ходатайств и иных документов, необходимых для выдачи иностранным гражданам разрешений на временное проживание или разрешений на временное проживание в целях получения образования;

– прием заявлений, ходатайств и иных документов, необходимых для выдачи (замены) вида на жительство, за исключением вида на жительство лица без гражданства, содержащего электронный носитель информации;
– прием заявлений, ходатайств и иных документов, необходимых для оформления, выдачи и переоформления патентов;
– прием заявлений, ходатайств и иных документов, необходимых для выдачи разрешений на работу и продления срока их действия;
– прием заявлений, ходатайств и иных документов, необходимых для выдачи разрешений на привлечение и использование иностранных работников, для оформления и выдачи приглашений на въезд в Российскую Федерацию, для продления срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации;
– прием уведомлений от иностранных граждан о подтверждении своего проживания в Российской Федерации;
– прием уведомлений об осуществлении трудовой деятельности от иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, и др.

Примером подведомственного предприятия является федеральное государственное унитарное предприятие «Паспортно-визовый сервис» МВД России, а в качестве уполномоченной организации определено государственное бюджетное учреждение города Москвы «Многофункциональный миграционный центр».

Порядок оказания содействия в осуществлении отдельных полномочий подведомственным предприятием, а также осуществления контроля за соблюдением подведомственным предприятием требований к оказанию такого содействия утвержден Приказом МВД России от 31.05.2024 № 300.

В п. 6 ст. 4^1 Закона о правовом положении иностранных граждан отдельно отмечается, что решения и (или) действия (бездействие) работников подведомственного предприятия и уполномоченной организации, оказывающих содействие в осуществлении отдельных полномочий, могут быть обжалованы в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел и (или) его территориальные органы либо в суд. Таким образом, допускается обжалование решений и (или) действия (бездействия) указанных работников как в административном, так и в судебном порядке по правилам главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Фе-

дерации или главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Кроме того, ответственность, установленная для должностных лиц за неисполнение либо ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей, в том числе уголовная и административная, распространена на работников подведомственного предприятия и уполномоченной организации при выполнении ими своих служебных обязанностей в рамках оказания указанными подведомственным предприятием и уполномоченной организацией содействия МВД России или его территориальным органам в осуществлении отдельных полномочий.

Немаловажным нововведением Закона о правовом положении иностранных граждан является то, что обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографированию подлежат иностранные граждане и лица без гражданства, желающие въехать на территорию Российской Федерации в целях осуществления трудовой деятельности, а также в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок свыше девяноста дней. Они проходят такую проверку на территории иностранных государств (а именно — Узбекистана и Таджикистана), а не прошедшие ее за пределами Российской Федерации должны проходить всё это на территории России.

Поправки, внесенные Федеральным законом от 25.12.2023 № 648-ФЗ, вступили в силу 23 июня 2024 г.

Ряд существенных изменений в законодательство в сфере миграции был внесен Федеральным законом от 08.08.2024 № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее — Закон о выезде и въезде) был дополнен новой статьей $25^{16\text{-}2}$, в соответствии с которой Правительством Российской Федерации могут проводиться эксперименты по апробации не предусмотренных Законом о выезде и въезде правил и условий выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.

В случае проведения таких экспериментов предусматривается, что:

– добровольная государственная геномная регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства может проводиться при наличии согласия таких лиц и на безвозмездной основе;

– органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может оказываться содействие подразделениям органов внутренних дел (полиции) в проведении добровольной государственной геномной регистрации посредством получения, хранения, уничтожения биологического материала, а также получения и передачи геномной информации.

Кроме того, Федеральным законом от 08.08.2024 № 253-ФЗ были уточнены правила формирования сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства в информационных системах государственных органов и организаций. Формирование таких сведений обеспечивается путем единообразного перевода фамилий и имен, содержащихся в документах, удостоверяющих личность иностранных граждан и лиц без гражданства, с латинского написания на кириллическое написание.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 08.08.2024 № 253-ФЗ, вступили в силу 7 ноября 2024 г.

Федеральным законом от 08.08.2024 № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 5 февраля 2025 г. вводится режим высылки, под которым согласно легальному определению понимается правовой режим, применяемый на основании Закона о правовом положении иностранных граждан в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, находящихся в Российской Федерации, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, в целях обеспечения их выезда из Российской Федерации или приобретения ими законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации. Этот правовой режим предусматривает установление в отношении таких лиц ограничений отдельных прав и свобод, применение мер федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции.

В рамках режима высылки к иностранным гражданам и лицам без гражданства, у которых нет законных оснований находиться на территории Российской Федерации, будут применяться следующие меры федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции:

– включение в реестр контролируемых лиц;
– ограничение отдельных прав и свобод;
– установление места нахождения контролируемого лица;
– доставление;
– задержание;
– помещение в специальное учреждение;

– проверка документов, удостоверяющих личность контролируемого лица (идентификация), и иных документов, представляемых в отношении такого лица;
– установление личности;
– проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования;
– согласование маршрута следования контролируемого лица до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации;
– наблюдение за соблюдением контролируемым лицом установленных ограничений и вынесенных предписаний, за выполнением возложенных на него обязанностей, совершаемыми действиями.

К ограничению отдельных прав и свобод таких контролируемых лиц относятся:
– запрет на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
– запрет на приобретение недвижимого имущества, транспортных средств, самоходных машин и других видов техники;
– запрет на постановку недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и (или) на государственную регистрацию прав;
– запрет на государственную регистрацию транспортных средств, самоходных машин и других видов техники;
– ограничение на пользование правом на управление транспортными средствами;
– отказ в допуске к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами, в выдаче (замене, обмене) российского национального или международного водительского удостоверения;
– отказ в открытии банковского счета и осуществлении иных банковских операций за исключением переводов денежных средств в целях уплаты обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, а также переводов денежных средств на счет контролируемого лица и выдачи наличных денежных средств контролируемому лицу в сумме не более 30 тысяч рублей в месяц;
– запрет на заключение брака;
– запрет на изменение места жительства или места пребывания в Российской Федерации без разрешения соответствующего территориального органа МВД России;

– запрет на выезд за пределы территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в которых контролируемое лицо пребывает (проживает), за исключением выезда из Российской Федерации.

Перечень таких ограничений является открытым.

При этом устанавливается административная ответственность за оказание иностранному гражданину, включенному в реестр контролируемых лиц, услуг, предоставление которых запрещается (ограничивается) в соответствии с законодательством Российской Федерации (абзац 1 ч. 3 ст. 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ))[8].

Для учета иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации и не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, сведения о них, в том числе персональные данные, будут вноситься в реестр контролируемых лиц. При этом информация о наличии (отсутствии) сведений об иностранном гражданине в реестре контролируемых лиц будет размещаться на официальном сайте МВД России в сети Интернет и предоставляться бесплатно в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Режим высылки будет применяться к иностранному гражданину и лицу без гражданства, находящемуся в России без законных оснований, с момента внесения сведений о нем в реестр контролируемых лиц и прекращаться со дня исключения сведений о нем из данного реестра. Основаниями для исключения таких сведений будут являться выезд иностранного гражданина из Российской Федерации, приобретение иностранным гражданином законных оснований для пребывания (проживания) в России, отмена решения, послужившего основанием для применения к иностранному гражданину режима высылки, признание судом незаконным решения, послужившего основанием для применения к иностранному гражданину режима высылки, смерть иностранного гражданина или объявление его судом умершим.

С целью приведения к единообразию механизмов депортации и административного выдворения иностранных граждан и сосредоточения полномочий по их высылке у органов внутренних дел (полиции) последние с 5 февраля 2025 г. наделены полномочиями по принятию решений об административном выдворении за преде-

[8] Пункт 5 ст. 1 Федерального закона от 08.08.2024 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

лы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

В пояснительной записке к Федеральному закону от 08.08.2024 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» указывается, что необходимость унификации правил высылки иностранных граждан и выработки единого алгоритма действий по организации высылки за пределы Российской Федерации иностранных граждан, нахождение которых в стране нежелательно, обозначена в подпункте «ж» пункта 12 предложений по реформированию миграционных режимов и института гражданства Российской Федерации, утвержденных Президентом Российской Федерации (перечень поручений от 06.03.2020 № Пр-469)[9].

Предполагается, что данная поправка в КоАП РФ обеспечит сокращение временных и финансовых затрат, связанных с доставлением иностранных граждан в суды, и позволит оперативно удалять с территории Российской Федерации иностранных граждан, нарушивших российское законодательство.

С целью исключения использования фиктивных браков и фиктивного установления отцовства для незаконного получения иностранными гражданами или лицами без гражданства миграционного статуса на территории Российской Федерации Федеральным законом от 26.10.2024 № 358-ФЗ был установлен минимальный срок — три года — состояния в браке с гражданином Российской Федерации, постоянно проживающим в Российской Федерации, при отсутствии общего ребенка, рожденного (усыновленного) в браке, для получения иностранным гражданином разрешения на временное проживание в упрощенном порядке (вне квоты).

Кроме того, Закон о правовом положении иностранных граждан был дополнен такими основаниями для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание, вида на жительство, как расторжение или признание судом недействительным брака иностранного гражданина с гражданином Российской Федерации, послужившего основанием для получения разрешения на временное проживание, а также ситуации, если иностранный гражданин получил разрешение на временное проживание по основанию, предусматривающему наличие ребенка, рожденного (усыновленного) в браке с гражданином Российской Федерации, постоянно проживающим в Российской Федерации, либо ребенка, состоящего

[9] Пояснительная записка к проекту Федерального закона № 615003-8. — URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/615003-8 (дата обращения 15.12.2024).

в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающего в Российской Федерации, и вступившим в законную силу решением суда лишен родительских прав или ограничен в родительских правах в отношении такого ребенка, либо отменено усыновление, либо сведения о данном иностранном гражданине исключены из записи акта о рождении такого ребенка.

Федеральный закон от 26.10.2024 № 358-ФЗ закрепляет условия получения вида на жительство без оформления разрешения на временное проживание иностранными гражданами, имеющими детей, состоящих в гражданстве Российской Федерации (например, наличие подтвержденных в судебном порядке фактов совместного проживания на территории Российской Федерации данного иностранного гражданина с таким ребенком и участия в его содержании, воспитании или совместного проживания на территории Российской Федерации данного иностранного гражданина с матерью (отцом) такого ребенка и ведения с ней (с ним) общего хозяйства не менее трех лет до дня обращения с заявлением о выдаче вида на жительство).

Указанные изменения вступили в силу 25 января 2025 г.

С целью упреждения и пресечения противоправной деятельности, связанной с незаконной миграцией, и обеспечения государственной и общественной безопасности[10] Федеральным законом от 23.11.2024 № 402-ФЗ были внесены изменения в ст. 19.23 КоАП РФ, вступившие в силу со дня официального опубликования этого закона, в части повышения размера штрафов за подделку документов, штампов, печатей, бланков, их использование, передачу либо сбыт, а также установления повышенных мер ответственности (квалифицированный состав) за те же действия, но осуществляемые в целях организации незаконной миграции, в том числе нарушения установленных правил въезда в Российскую Федерацию, правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, а также незаконного осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации.

За подобное правонарушение для юридических лиц предусмотрен административный штраф в размере от 5 млн до 10 млн рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения. При этом за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.23 КоАП РФ, установ-

[10] Пояснительная записка к проекту Федерального закона № 729113-8. — URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/729113-8 (дата обращения 15.12.2024).

лена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на юридических лиц в размере от 10 млн до 60 млн рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.

Ряд существенных изменений в части пресечения незаконной миграции был внесен и в уголовное законодательство.

Так, Федеральным законом от 09.11.2024 № 384-ФЗ ст. 63 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) дополнена новым п. «у», согласно которому со дня официального опубликования указанного закона отягчающим уголовное наказание обстоятельством признается совершение преступления лицом, незаконно находящимся на территории Российской Федерации.

Федеральным законом от 09.11.2024 № 383-ФЗ ст. 322^1 «Организация незаконной миграции» УК РФ дополнена квалифицирующими признаками: совершение данного преступления с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение, с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность, а также с использованием сети Интернет.

Частью 3 ст. 322^1 УК РФ к числу особо тяжких преступлений отнесена организация незаконной миграции, совершенная организованной группой или в целях совершения тяжких или особо тяжких преступлений на территории Российской Федерации, и установлено наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере от 3 млн до 5 млн рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 3 до 5 лет либо без такового.

Поправками также предусматриваются повышенная уголовная ответственность за преступления, связанные с фиктивной регистрацией (ст. 322^2 УК РФ) и постановкой на учет иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 322^3 УК РФ), а также меры квалифицированной и повышенной ответственности за подделку, изготовление или оборот поддельных документов (ст. 327 УК РФ).

С 10 декабря 2024 г. вступили в силу поправки в ст. 15^1, 15^2 Закона о правовом положении иностранных граждан, внесенные Федеральным законом от 09.11.2024 № 377-ФЗ, в части установления полного запрета для посреднических организаций принимать участие в приеме экзаменов у мигрантов, а также выдавать сертификаты о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации. Такую деятельность вправе осуществлять исключительно государственные учреждения, вклю-

ченные в установленный Правительством РФ перечень. Очевидно, ужесточение правил стало результатом выявления многочисленных нарушений при проведении такого рода экзаменов[11].

Федеральным законом от 09.11.2024 № 385-ФЗ информация, содержащая предложения о предоставлении незаконных услуг в сфере миграции, а также о способах организации незаконной миграции, отнесена к информации, распространяемой с нарушением закона, и доступ к ней может быть ограничен во внесудебном порядке Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзором). Изменения вступили в силу 20 ноября 2024 г.

Проектом Федерального закона № 778084-8 «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"» предусматривается, что лица, незаконно находящиеся на территории Российской Федерации, не могут быть приняты на обучение по основным общеобразовательным программам. Кроме того, лица, не прошедшие тестирование на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, не допускаются до освоения указанных образовательных программ. Порядок проведения такого тестирования будет устанавливаться Министерством просвещения Российской Федерации. Есть основания полагать, что данный Федеральный закон будет принят в ближайшее время.

Таким образом, большинство внесенных в российское миграционное законодательство изменений и предложений по реформированию направлены, с одной стороны, на пресечение нахождения на территории Российской Федерации без законных оснований иностранных граждан и лиц без гражданства, на усиление государственного контроля и надзора в сфере миграции, а, с другой стороны, способствуют добровольному переселению в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, которые готовы и способны успешно интегрироваться в российское общество.

Стоит отметить, что реализованные в области принятия нормативных актов меры соответствуют складывающейся ситуации,

[11] См., например: Рособрнадзор вынес предостережение вузам за нарушения на экзамене для мигрантов. — URL: https://rg.ru/2024/09/09/rkn-vynes-predosterezhenie-semi-vuzam-iz-za-narushenij-na-ekzamene-dlia-migrantov.html (дата обращения 15.12.2024); В вузах оценили итоги ужесточения экзамена по русскому для мигрантов. — URL: https://www.rbc.ru/society/08/08/2024/66b1390b9a79474fd815bbf9 (дата обращения 15.12.2024).

являются системными и обладают существенным потенциалом для решения проблем национальной безопасности, что особенно актуально в условиях проведения специальной военной операции.

References

Solopova O.V., Demidova E.E., Veraksa A.N., Kozopolianskaia-Soloveva A.V., Robyshev V.O., Roeva-Mkrtchyan E.B., Solopov A.P., Dranova M.V. *Istoriko-geograficheskij landshaft migracij v Rossiyu iz stran blizhnego zarubezh'ya v konce XX — nachale XXI v. Vzglyad iznutri* [The Historical and Geographical Landscape of Migration to Russia from the Near Abroad in the Late 20th and Early 21st Centuries: A View from Within] // *Vestnik Moskovskogo universiteta.* Series 8. *Istoriya.* 2024. Vol. 65. N 2. P. 120–151.

Поступила в редакцию
5 февраля 2025 г.